

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN
TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH (APBD)
DENGAN VARIABEL MODERATOR KOMITMEN
ORGANISASI, AKUNTABILITAS, PARTISIPASI
MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK
(Studi Empiris Pada DPRD Provinsi Jawa Tengah)**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Guna Mencapai
Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh :

ALDILA PRATAMAWATI

B 200 080 216

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2012

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertandatangan di bawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN
TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH (APBD) DENGAN
VARIABEL MODERATOR KOMITMEN ORGANISASI,
AKUNTABILITAS, PARTISIPASI MASYARAKAT, DAN
TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK (*Studi Empiris pada DPRD
Provinsi Jawa Tengah*)**

Yang ditulis oleh: **Aldila Pratamawati** dengan **NIM : B 200 080 216**

Penandatangan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, 2012

Pembimbing II

Pembimbing I

(Eny Kusumawati, SE., Ak.)

(Drs. Atwal Arifin, Ak.)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dr. Triyono, S.E., M.Si.



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **ALDILA PRATAMAWATI**
NIRM : **08.6.106.02030.50216**
Jurusan : **AKUNTANSI**
Judul Skripsi : **PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG
ANGGARAN TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN
DAERAH (APBD) DENGAN VARIABEL MODERATOR
KOMITMEN ORGANISASI, AKUNTABILITAS, PARTISIPASI
MASYARAKAT, DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN
PUBLIK (Studi Empiris pada DPRD Provinsi Jawa Tengah)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, **2012**

Yang membuat pernyataan,

ALDILA PRATAMAWATI
.....

MOTTO

Dan boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.

(Q.S. Al Baqarah : 216)

Ketahuiilah bahwa kemenangan akan datang bersama kesabaran, jalan keluar datang bersama kesulitan dan kemudahan itu ada bersama kesulitan

(QS. Ath-Thalaq: 7)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(Q.S. Al Insyirah : 6-8)

Sebaik-baik manusia diantaramu adalah yang paling banyak manfaatnya bagi orang lain

(H.R. Buchari muslim)

Tuntutlah ilmu karena ilmu itu adalah ibadah, mempelajarinya adalah tasbih, mencarinya adalah jihad, mengajarkannya kepada orang lain yang tidak mengetahui adalah shadaqah.

Ilmu adalah teman dekat dalam kesendirian dan sahabat dalam kesunyian

(Muadz bin Jabal RA)

Jika tak tulus jiwaku maka halangilah segala hasratku untuk pintar, namun jika Kau lihat cukup keikhlasanku anugerahkanlah setetes ayatMu agar menjadi karya nyataku.

(Emha Ainun Najib)

*Kemajuan bukanlah karena memperbaiki apa yang telah dilakukan,
tapi mencapai apa yang belum dilakukan.*

(Kahlil Gibran)

*Don't afraid to be fragile cause with that we can learn to survive, Don't be afraid to falling
down cause with that we can learn to never give up at our life*

(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kalaupun aku hidup, itu bukanlah sebuah kebetulan
Dan kalaupun aku mati itu juga bukan sebuah kebetulan
Karya ini pun bukan sebuah kebetulan
Semua ini tak lepas dari syukur dan sujud pada Sang Khalik.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Ibu dan Ayahku tercinta atas segala nasihat, perhatian, kasih sayang, cucuran peluh dan air mata yang tak pernah henti membimbingku dalam setiap langkah dan do'a.
- ❖ Kedua adikku tersayang yang selalu memberikan semangat dan do'a, tetaplah tersenyum karena kita laksana mata rantai yang takkan pernah lepas menyengandungkan do'a untuk kebahagiaan istana keluarga kita.
- ❖ Seluruh keluarga besarku yang selalu memberikan motivasi, nasihat serta do'a.
- ❖ Sahabat dan teman-teman terbaikku yang telah memberikan keceriaan dan kebahagiaan.
- ❖ Sang pangeran hati yang masih menjadi teka-teki.
- ❖ Almamaterku.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat, serta hidayah-Nya yang telah dicurahkan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah (APBD) Daerah Variabel Moderator Komitmen Organisasi, Akuntabilitas, Partisipasi Masyarakat, dan Transparansi Kebijakan Publik (Studi Empiris Pada DPRD Provinsi Jawa Tengah)” ini dengan lancar.

Dalam penyusunan skripsi ini, berbagai pihak telah banyak memberikan kontribusi dan dorongan, serta bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Bambang Setiaji, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Dr. Triyono, SE. M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Dr. Fatchan Achyani, SE. M.Si selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Yuli Tri Cahyono, Drs. MM selaku pembimbing akademik yang telah

sabar memberikan pengarahan, bimbingan serta dukungan selama ini.

5. Bapak Drs. Atwal Arifin, Ak selaku dosen pembimbing utama yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran serta kesabaran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi.
6. Ibu Eny Kusumawati, SE. Ak selaku co pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran serta kesabaran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini hingga selesai.
7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan kepada penulis yang tiada ternilai harganya, serta seluruh staf dan karyawan FE UMS yang telah memberikan pelayanan dan fasilitas dengan sangat baik.
8. Bapak Wibowo, SH selaku Kepala Bagian Umum DPRD Provinsi Jawa Tengah, terima kasih atas izin untuk melakukan penelitian ini.
9. Bapak dan Ibu Dewan yang telah berkenan meluangkan waktunya membantu dalam pengisian kuesioner penelitian.
10. Bapak F. Hidayat selaku Ketua Komisi C beserta stafnya (Bapak Istiono dan Bapak Hamid) yang telah banyak membantu dalam penyediaan data dan informasi yang diberikan demi kelancaran penyelesaian skripsi ini.
11. Ayah dan Ibuku tercinta atas segala kasih sayang, cucuran peluh dan air mata yang tak henti membimbingku dalam setiap langkah dan do'a, yang tak pernah lelah memberikan dukungan, materi, serta motivasi demi keberhasilanku.
12. Kedua adikku tersayang (Aldian dan Aldita), atas segala dukungan, semangat serta do'anya. *Let's make our parents proud of us!*

13. Seluruh keluarga besarku, Mbah Rukiyah, Mbah Tir, Mbah Marno, Budhe Ning, Budhe Nur, Pakdhe Karno, Bulik Endah, Bulik Rini, Bulik Dyah, Bulik Nining, Om Giat, Om Har, Om Sis, Om Win, Mas Fuad, Mas Tion, Mas Amex, Mas Joko, Mas Chan, Mas Nova, Mas Ghoho, Mbak Eny, Mbak Fenty, Dik Yudha, Dik Rita, terima kasih atas do'a dan bantuannya selama ini.
14. Alm.Bapak Setyo, terima kasih atas nasihat serta bantuan yang telah diberikan selama ini kepada penulis, meskipun bapak tidak bisa membantu proses penyusunan skripsi ini hingga selesai karna ajal telah lebih dulu menjemput.
15. Sahabat-sahabatku S.Rahma dan Sita yang selalu memberikan semangat, perhatian, motivasi, kebersamaan dan keceriaan. Terima kasih sudah menjadi sahabat yang selalu ada disaat suka maupun duka. Semoga Allah selalu meridhoi persahabatan kita dan semoga kita diberikan kesuksesan dunia akhirat. Amin.
16. Teman-teman seperjuangan, Dhica, Uphit, Intan, dan Esti, yang selalu memberikan semangat, motivasi dan inspirasi. Terima kasih atas kebersamaan kita selama ini yang penuh warna. Ini belum langkah akhir tapi justru langkah awal, *keep struggling* teman!! Semoga Alloh selalu meridhoi setiap langkah kita. Amin.
17. Teman-teman FoSEI, Mbak Sean, Septy, Bayu, Santin, Machda, Diana, Joko, Iben, Islam, Salbi, Espan, terima kasih kenangan dan pengalaman organisasi yang sangat berharga ini serta adik-adik pengurus yang baru Ana, Retno, Vina, Rahma, Rizal, Fahmi, Trimu, Awang, dan yang lainnya tetap semangat jangan menyerah pada keadaan. Fighting..!

18. Teman-teman akuntansi angkatan 08, Azlina, Risma, Tya, Harni, Riana, Gusti, Puji, Angga, Dibyo dan yang lainnya. Terima kasih atas kenangan dan kebersamaannya selama dibangku kuliah. Senang bisa mengenal kalian semua. *I'll be miss you* teman-temanku.

19. Dan semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Semoga amal yang baik dari Bapak, Ibu dan semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini mendapat balasan yang setimpal dari ALLAH SWT. Penulis menyadari bahwa tulisan ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak. Akhir kata harapan penulis adalah semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca. Amin ya robbal 'alamin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, Februari 2012

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
ABSTRAKSI	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Konsep Anggaran Sektor Publik	10
B. Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	13
C. Norma Umum Anggaran Sektor Publik	14

D. Proses Penyusunan Anggaran Sektor Publik.....	14
E. Pengertian Keuangan Daerah	17
F. Pengertian dan Fungsi Dewan	18
G. Pengetahuan Dewan dan Pengawasan Keu. Daerah.....	20
H. Komitmen Organisasi	22
I. Akuntabilitas	24
J. Partisipasi dalam Penyusunan Anggaran	33
K. Transparansi Kebijakan Publik	34
L. Kerangka Teori	35
M. Penelitian Terdahulu.....	36
N. Pengembangan Hipotesis.....	39
BAB III METODE PENELITIAN	48
A. Ruang Lingkup Penelitian	48
B. Populasi dan Sampel.....	49
C. Data, Sumber Data Penelitian, dan Metode Pengumpulan Data.....	50
D. Definisi Operasional Variabel dan Pengukuran Variabel	51
E. Instrumen Penelitian	56
F. Teknik Pengujian Data dan Metode Analisis Data.....	57
G. Pengujian Hipotesis	62
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	67
A. Gambaran Umum Penelitian	67
B. Deskriptif Data Penelitian	68

C. Analisis Data	77
D. Pengujian Hipotesis	90
E. Pembahasan	106
BAB V PENUTUP.....	116
A. Kesimpulan.....	116
B. Keterbatasan	117
C. Saran.....	118

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Analisis Tingkat Pengembalian Kuesioner	68
Tabel 4.2 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	69
Tabel 4.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Usia.....	70
Tabel 4.4 Karakteristik Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.	70
Tabel 4.5 Karakteristik Responden Berdasarkan Keikutsertaan dalam Pendidikan dan Pelatihan tentang Keu Daerah	71
Tabel 4.6 Karakteristik Responden Berdasarkan Pengalaman Politik.	72
Tabel 4.7 Karakteristik Responden Berdasarkan Pengalaman sebagai Anggota Dewan	73
Tabel 4.8 Karakteristik Responden Berdasarkan Komisi	74
Tabel 4.9 Deskripsi Statistik	74
Tabel 4.10 Hasil Uji Validitas Variabel Pengetahuan Dewan	78
Tabel 4.11 Hasil Uji Validitas Variabel Komitmen Organisasi.....	79
Tabel 4.12 Hasil Uji Validitas Variabel Akuntabilitas	80
Tabel 4.13 Hasil Uji Validitas Variabel Partisipasi Masyarakat.....	81
Tabel 4.14 Hasil Uji Validitas Variabel Trans.Keb.Publik.....	83
Tabel 4.15 Hasil Uji Validitas Variabel Pengawasan Keu. Daerah.....	83
Tabel 4.16 Hasil Uji Reliabilitas	84
Tabel 4.17 Hasil Uji Normalitas	85
Tabel 4.18 Hasil Uji Multikolinearitas Model kedua.....	86
Tabel 4.19 Hasil Uji Multikolinearitas Model ketiga	86

Tabel 4.20 Hasil Uji Multikolinearitas Model keempat.....	87
Tabel 4.21 Hasil Uji Multikolinearitas Model kelima	87
Tabel 4.22 Hasil Uji Heteroskedastisitas Model pertama.....	88
Tabel 4.23 Hasil Uji Heteroskedastisitas Model kedua	88
Tabel 4.24 Hasil Uji Heteroskedastisitas Model ketiga	89
Tabel 4.25 Hasil Uji Heteroskedastisitas Model keempat	89
Tabel 4.26 Hasil Uji Heteroskedastisitas Model kelima.....	89
Tabel 4.27 Hasil Analisis Regresi Sederhana	90
Tabel 4.28 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda	91
Tabel 4.29 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda	93
Tabel 4.30 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda	94
Tabel 4.31 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda	96
Tabel 4.32 Hasil Uji F.....	98
Tabel 4.33 Hasil Uji t Model pertama.....	101
Tabel 4.34 Hasil Uji t Model kedua	102
Tabel 4.35 Hasil Uji t Model ketiga.....	103
Tabel 4.36 Hasil Uji t Model keempat	104
Tabel 4.37 Hasil Uji t Model kelima.....	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	36
------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Kuesioner
Lampiran 2	Tabulasi Data Penelitian Pengetahuan Dewan
Lampiran 3	Tabulasi Data Penelitian Komitmen Organisasi
Lampiran 4	Tabulasi Data Penelitian Akuntabilitas
Lampiran 5	Tabulasi Data Penelitian Partisipasi Masyarakat
Lampiran 6	Tabulasi Data Penelitian Transparansi Kebijakan Publik
Lampiran 7	Tabulasi Data Penelitian Pengawasan Keuangan Daerah
Lampiran 8	Deskriptif Statistik
Lampiran 9	Validitas Data Pengetahuan Dewan
Lampiran 10	Validitas Data Komitmen Organisasi
Lampiran 11	Validitas Data Akuntabilitas
Lampiran 12	Validitas Data Partisipasi Masyarakat
Lampiran 13	Validitas Data Transparansi Kebijakan Publik
Lampiran 14	Validitas Data Pengawasan Keuangan Daerah
Lampiran 15	Reliabilitas Data
Lampiran 16	Uji Normalitas
Lampiran 17	Uji Multikolinearitas dan Autokorelasi
Lampiran 18	Uji Heteroskedastisitas
Lampiran 19	Regression
Lampiran 20	Tabel Nilai F
Lampiran 21	Tabel Nilai $r_{\text{product moment}}$
Lampiran 22	Tabel Nilai t

Lampiran 23 Surat Permohonan Ijin Penelitian

Lampiran 24 Surat Rekomendasi Survey/Riset

Lampiran 25 Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 26 Struktur Organisasi

ABSTRAKSI

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk memperoleh bukti empiris dengan menggunakan data primer, mengenai pengaruh pengetahuan dewan tentang anggaran terhadap pengawasan keuangan daerah dengan variabel moderator komitmen organisasi, akuntabilitas, partisipasi masyarakat, dan transparansi kebijakan publik. Pengertian pengawasan keuangan daerah adalah tindakan yang dilakukan untuk menjamin agar penerimaan daerah dan pengeluaran daerah tidak menyimpang dari rencana yang telah digariskan dalam anggaran.

Sampel yang digunakan adalah anggota dewan perwakilan rakyat daerah (DPRD) Provinsi Jawa Tengah. Teknik pengambilan sampel yaitu dengan sampel jenuh (sensus). Jumlah responden dalam penelitian ini adalah sebanyak 100 dan kuesioner yang kembali serta dapat diolah dalam analisis data ada 50 kuesioner.

Metode pengujian instrument pada uji validitas menggunakan korelasi product moment, sedangkan reliabilitasnya di uji crobact alpha. Teknik analisis data yang digunakan untuk menguji hipotesis mencakup regresi linier berganda, uji F, uji R^2 dan uji t. Semua data yang diperoleh, diolah dengan menggunakan uji asumsi klasik yaitu uji normalitas, uji multikolinieritas dan uji heterokedastisitas.

Dalam uji validitas dan menunjukkan bahwa semua item valid dan reliabel. Adapun uji asumsi klasik yaitu uji normalitas menunjukkan bahwa data berdistribusi normal, dan terbebas dari multikolinieritas dan heterokedastisitas. Sehingga data baik dan tidak bias.

Berdasarkan hasil pengujian statistik t_{hitung} probabilitas pengetahuan dewan sebesar 0,504 ($p > 0,05$), t_{hitung} probabilitas komitmen organisasi sebesar 0,629 ($p > 0,05$), t_{hitung} probabilitas akuntabilitas sebesar 0,057 ($p > 0,05$), t_{hitung} probabilitas partisipasi masyarakat sebesar 0,000 ($p < 0,05$), dan t_{hitung} probabilitas transparansi kebijakan publik sebesar 0,712 ($p > 0,05$). Hal ini menunjukkan bahwa hanya interaksi antara pengetahuan dewan dengan partisipasi masyarakat yang berpengaruh signifikan terhadap pengawasan keuangan daerah. Sedangkan untuk variabel yang lainnya tidak berpengaruh signifikan terhadap pengawasan keuangan daerah karena memiliki nilai signifikansi lebih besar dari 0,05.

Kata kunci: Pengetahuan dewan tentang anggaran, komitmen organisasi, akuntabilitas, partisipasi masyarakat, transparansi kebijakan publik dan pengawasan keuangan daerah (APBD).